

INFORME D'INTERVENCIÓ D'AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DE L'OBJECTIU D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA¹

Amb motiu de l'aprovació del pressupost municipal i de conformitat amb l'article 3 de la Llei Orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF, en endavant), *"l'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea"*, emeto el següent

INFORME

PRIMER. L'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin a les despeses o ingressos de les Entitats Locals se sotmetrà als principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, coherent amb la normativa europea, i de conformitat amb allò que preveu la LOEPSF.

S'entén per estabilitat pressupostària de les Administracions Públiques la situació d'equilibri o superàvit estructural. De conformitat amb allò que estableix l'article 11.3 i 11.4 de la LOEPSF, les Corporacions Locals no poden incórrer en dèficit estructural, definit com a dèficit ajustat del cicle, net de mesures excepcionals i temporals, fet pel qual hauran de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que *"el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria"*. Per tant, aquest informe no és únicament informatiu per l'acte d'aprovació, sinó que forma part del mateix expedient a aprovar.

Segons estableix l'article 12 de la LOEPSF, la variació de la despesa computable no pot superar la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut de mitjà termini de l'economia espanyola. S'entén per despesa computable els usos no financers definits en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la part de la despesa finançada amb fons finalistes de la Unió Europea o d'altres Administracions i les transferències vinculades als sistemes de finançament. El Ministeri d'Economia i Competitivitat publicarà la taxa de referència per al càlcul de la regla de despesa, de conformitat amb l'article 12.3 de la Llei Orgànica 2/2012 de 27 d'abril.

S'ha de complir el principi de sostenibilitat financera, entès com la capacitat per finançar compromisos de despeses presents i futures dins dels límits de dèficit i deute públic.

No obstant, els controls a validar, atenent al que determina l'article 21 de la LOEPSF respecte del pressupost inicial són l'objectiu d'estabilitat pressupostària i l'objectiu de deute públic.

¹ De conformitat amb la Llei Orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera i l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la que es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la LOEPSF, la Intervenció local elaborarà un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària que s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà als documents previstos en l'expedient de pressupostos.



Així mateix, l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la que es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la LOEFP, estableix l'obligació per part de les Corporacions Locals de subministrar la següent informació abans del 31 de gener de cada any:

"a) Los presupuestos aprobados y los estados financieros iniciales de todos los sujetos y entidades comprendidos en el ámbito de aplicación de esta Orden, de las inversiones previstas realizar en ejercicio y en los tres siguientes, con su correspondiente propuesta de financiación y los estados de previsión de movimiento y situación de la deuda.

Si a 31 de enero no se hubiera aprobado el Presupuesto, deberá remitirse el prorrogado con las modificaciones derivadas de las normas reguladoras de la prórroga, hasta la entrada en vigor del nuevo Presupuesto.

b) La información que permita relacionar el saldo resultante de los ingresos y gastos del presupuesto con la capacidad o necesidad de financiación, calculada conforme a las normas del Sistema Europeo de Cuentas.

c) El informe de la intervención de evaluación del cumplimiento del objetivo de estabilidad y del límite de la deuda.

d) La información relativa a personal recogida en los apartados 1 y 2 del artículo 7.

e) Información sobre los pasivos contingentes, como son las garantías públicas y préstamos morosos, que puedan incidir de manera significativa en los presupuestos de las Corporaciones Locales.

f) Las Corporaciones Locales incluidas en el ámbito subjetivo de los artículos 111 y 135 del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, deberán remitir Información detallada de los beneficios fiscales y su incidencia en los ingresos de cada entidad local."

SEGON. La Legislació aplicable és la següent:

— Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

— l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la que es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

TERCER. En relació a l'informe d'Intervenció, s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en l'article 168.1 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

L'Interventor local detallarà en el seu informe els càlculs efectuats i els ajustaments realitzats sobre la base de les dades dels capítols de l'1 al 7 dels estats de despeses i ingressos pressupostaris, en termes de Comptabilitat Nacional, segons el sistema Europeu de Comptes Nacionals o Regionals.

L'interventor avaluarà la capacitat per finançar els compromisos presents i futurs dins dels límits de dèficit i deute públic, de conformitat amb allò que estableix la normativa europea i la Llei Orgànica d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.



QUART. Resum del Pressupost que es porta a l'aprovació:

		DESPESES			
		Crèdits	DPA prev (1)	Obl. est. a 31/12	No execució
Cap. 1		2.118.894		2.118.894	
Cap. 2		1.677.603		1.677.603	
Cap. 3	Interessos	21.000		21.000	
	Altres	4.000		4.000	
Cap. 4		455.852		455.852	
Cap. 5		3.000		0	3.000
Cap. 6		884.282		584.282	300.000
Cap. 7		0		0	
Cap. 8	S. Pèrdues (5)	0		0	
	Altres	0		0	
Cap. 9	Am. Ordinària	367.100		367.100	
	Am Excepcional			0	
TOTAL		5.531.732	0	5.228.732	303.000

		INGRESSOS		
		Previsió	RD est. A 31/12	No execució
Cap. 1		2.085.000	2.085.000	
Cap. 2		22.000	22.000	
Cap. 3	Fin. Inversions		0	
	Altres	738.050	738.050	
Cap. 4	Transf. - Brut (6)	993.222	993.222	
	R. Liq. Neg.(7)	-43.729	-43.729	
	Subv. AAPP (8)	761.812	761.812	
	Subv. Altres	52.400	52.400	
Cap. 5	De serveis	30.300	30.300	
	Fin. Inversions		0	
	Altres	19.328	19.328	
Cap. 6		40.886	40.886	
Cap. 7	Subv. AAPP (8)	440.511	440.511	
	Subv. Altres		0	
Cap. 8			0	
Cap. 9	Per inversió	391.952	391.952	
	Per Sanejament		0	
TOTAL		5.531.732	5.531.732	0

CINQUÈ. Objectiu d'estabilitat pressupostària:

L'article 15 de la LOEPSF especifica que "en el primer semestre de cada any, el Govern, mitjançant acord del Consell de Ministres, a proposta del Ministre d'Hisenda i Administracions Públiques i previ informe del Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, fixarà els objectius d'estabilitat pressupostària, en termes de capacitat o necessitat de finançament".



D'acord amb les xifres del pressupost a aprovar, en termes consolidats de les entitats a l'article 2.1 de la LOEPSF, la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris del SEC95, és:

CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT	Press. Inicial
Ingressos dels capítols 1 a 7	5.139.780
-Despeses dels capítols 1 a 7	5.164.632
Ajustaments SEC 95	62.224
Ajustament consolidació operacions entre el grup	
Capacitat (+)/Necessitat(-) de finançament	37.372

Detall dels ajustaments SEC 95:

	Press. Inicial
GR000 Ajust per no recaptació - Cap 1	-208.500
GR000b Ajust per no recaptació - Cap 2	-2.200
GR000c Ajust per no recaptació - Cap 3	-73.805
GR001/2 Retencions PIE per liquidacions negatives anteriors	43.729
GR006 Meritament interessos (+ inicials - finals)	0
GR015 No execució (inejecución)	303.000
Total ajustaments	62.224

SISÈ. Objectiu de deute:

La LOEPSF, determina els límits d'endeutament de les administracions locals. Així en el seu article 13 indica que:

"1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre Procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'Administracions Públiques no podrà superar el 60% del Producte Interior Brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del Producte Interior Brut nacional: 44% per a l'Administració central, 13% per al conjunt de Comunitats Autònomes i 3% per al conjunt de Corporacions locals...

2. L'Administració Pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net."

I en el punt 2 de l'article 18 de la LOEPSF indica que "*cuando el volumen de deuda pública se sitúe por encima del 95 % de los límites establecidos en el artículo 13.1 de esta Ley, las únicas operaciones de endeudamiento permitidas a la Administración Pública correspondiente serán las de tesorería.*"

En tant que el PIB a nivell municipal no és una dada disponible, i atès que no està regulada l'aplicació pràctica d'aquesta limitació, i no existeix cap disposició que indiqui el contrari, és considera que no es aplicable aquest control a nivell d'entitat, tot i que la normativa requereix el seu seguiment.

A nivell d'entitat, a més de fer-se el seguiment del Deute definit a l'article 13 de la LOEPSF existeix el control del Deute Viu regulat per la normativa de tutela financera, i que està modificada per l'any 2014 per la Disposició Final Trigèsima primera de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2013.

Els imports als efectes del Deute Viu i el Deute Públic definit a l'article 13 de la LOEPSF no coincideixen. La situació prevista a 31/12 derivada del pressupost que es porta a aprovació d'ambdues magnituds és:

Deute Viu	Deute a 31/12/2019	Moviments 2020			Deute a 31/12/2020
		Augments	Disminucions	Ajustaments	
Capitals pendents liquidacions negatives PIE	141.878	0	43.729	0	98.150
Arrendaments financers	0	0	0	0	0
Contractes APP	0	0	0	0	0
Preveïdors a llarg termini	0	0	0	0	0
Altres operacions a llarg termini	2.030.852	391.952	367.100	-216.952	1.838.752
Operacions a curt termini	0	0	0	0	0
Factoring sense recurs	0	0	0	0	0
S1-suma	2.172.730	391.952	410.829	-216.952	1.936.901
Avals concedits fora del grup					0
Total					1.936.901
Sobre ingressos corrents					42%

SETÈ. En base als càlculs detallats en l'informe, cal informar del resultat obtingut següent:

- S'assoleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària
- S'acompleix amb l'objectiu de deute

La Secretaria-interventora accidental