

INFORME D'INTERVENCIÓ D'AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DE L'OBJECTIU D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA¹

Amb motiu de l'aprovació del pressupost municipal i de conformitat amb l'article 3 de la Llei Orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF, en endavant), *"l'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea"*, emeto el següent

INFORME

PRIMER. L'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin a les despeses o ingressos de les Entitats Locals se sotmetrà als principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, coherent amb la normativa europea, i de conformitat amb allò que preveu la LOEPSF.

S'entén per estabilitat pressupostària de les Administracions Públiques la situació d'equilibri o superàvit estructural. De conformitat amb allò que estableix l'article 11.3 i 11.4 de la LOEPSF, les Corporacions Locals no poden incórrer en dèficit estructural, definit com a dèficit ajustat del cicle, net de mesures excepcionals i temporals, fet pel qual hauran de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que *"el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria"*. Per tant, aquest informe no és únicament informatiu per l'acte d'aprovació, sinó que forma part del mateix expedient a aprovar.

Segons estableix l'article 12 de la LOEPSF, la variació de la despesa computable no pot superar la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut de mitjà termini de l'economia espanyola. S'entén per despesa computable els usos no financers definits en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la part de la despesa finançada amb fons finalistes de la Unió Europea o d'altres Administracions i les transferències vinculades als sistemes de finançament. El Ministeri d'Economia i Competitivitat publicarà la taxa de referència per al càlcul de la regla de despesa, de conformitat amb l'article 12.3 de la Llei Orgànica 2/2012 de 27 d'abril.

S'ha de complir el principi de sostenibilitat financera, entès com la capacitat per finançar compromisos de despeses presents i futures dins dels límits de dèficit i deute públic. Així doncs, els controls a validar, atenent al que determina l'article 21 de la LOEPSF respecte del pressupost inicial són l'objectiu d'estabilitat pressupostària i l'objectiu de deute públic.

Així mateix, l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la que

¹ De conformitat amb la Llei Orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera i l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la que es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la LOEPSF, la Intervenció local elaborarà un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària que s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà als documents prevists en l'expedient de pressupostos.



es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la LOEFP, estableix l'obligació per part de les Corporacions Locals de subministrar la següent informació abans del 31 de gener de cada any:

"a) Los presupuestos aprobados y los estados financieros iniciales de todos los sujetos y entidades comprendidos en el ámbito de aplicación de esta Orden, de las inversiones previstas realizar en ejercicio y en los tres siguientes, con su correspondiente propuesta de financiación y los estados de previsión de movimiento y situación de la deuda.

Si a 31 de enero no se hubiera aprobado el Presupuesto, deberá remitirse el prorrogado con las modificaciones derivadas de las normas reguladoras de la prórroga, hasta la entrada en vigor del nuevo Presupuesto.

b) La información que permita relacionar el saldo resultante de los ingresos y gastos del presupuesto con la capacidad o necesidad de financiación, calculada conforme a las normas del Sistema Europeo de Cuentas.

c) El informe de la intervención de evaluación del cumplimiento del objetivo de estabilidad y del límite de la deuda.

d) La información relativa a personal recogida en los apartados 1 y 2 del artículo 7.

e) Información sobre los pasivos contingentes, como son las garantías públicas y préstamos morosos, que puedan incidir de manera significativa en los presupuestos de las Corporaciones Locales.

f) Las Corporaciones Locales incluidas en el ámbito subjetivo de los artículos 111 y 135 del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, deberán remitir Información detallada de los beneficios fiscales y su incidencia en los ingresos de cada entidad local."

SEGON. La Legislació aplicable és la següent:

— Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

— l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la que es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

TERCER. En relació a l'informe d'Intervenció, s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en l'article 168.1 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

L'Interventor local detallarà en el seu informe els càlculs efectuats i els ajustaments realitzats sobre la base de les dades dels capítols de l'1 al 7 dels estats de despeses i ingressos pressupostaris, en termes de Comptabilitat Nacional, segons el sistema Europeu de Comptes Nacionals o Regionals.

L'interventor avaluarà la capacitat per finançar els compromisos presents i futurs dins dels límits de dèficit i deute públic, de conformitat amb allò que estableix la normativa europea i la Llei Orgànica d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

QUART. No obstant tot el que s'ha fet esment, en data 20 d'octubre de



2020, el Congrés de Diputats va declarar la situació d'excepcionalitat a tot l'Estat, com a conseqüència de la situació sanitària i econòmica provocada per la pandèmia del Covid-19. A tals efectes, l'article 135.4 de la CE disposa que:

«Els límits de dèficit estructural i de volum de deute públic només podran superar-se en cas de catàstrofes naturals, recessió econòmica o situacions d'emergència extraordinària que escapin al control de l'Estat i perjudiquin considerablement la situació financera o la sostenibilitat econòmica o social de l'Estat, apreciades per la majoria absoluta dels membres de Congrés dels Diputats ».

Atenent a la literalitat d'aquest article i de l'article 11.3 de la LOEPYSF, la declaració d'excepcionalitat necessària per a la suspensió temporal de les regles fiscals exigeixen només majoria absoluta dels membres de Congrés dels Diputats, sense ser necessària la seva aprovació pel Senat, ni tampoc cap publicació. Així, es pot entendre que la suspensió de les tres regles fiscals té efectivitat des del mateix dia en què es va prendre l'acord, el dia 20 d'octubre de 2020, sense necessitat de més tràmit.

El Ministeri d'Hisenda ha publicat una nota informativa del que es desprèn que els objectius d'estabilitat, deute públic i regla de la despesa són inaplicables des del mateix moment de la seva suspensió i que la mateixa regirà pels anys 2020 i 2021.

Per tant, els punts següents en referència a l'acompliment de les regles fiscals, s'efectuen tenint en consideració la seva suspensió temporal pels anys 2020 i 2021.



CINQUÈ. Resum del Pressupost que es porta a l'aprovació:

		DESPESES			
		Crèdits	DPA prev (1)	Obl. est. a 31/12	No execució
Cap. 1		2.076.106		2.076.106	
Cap. 2		1.708.531		1.708.531	
Cap. 3	Interessos	15.000		15.000	
	Altres	3.000		3.000	
Cap. 4		495.932		495.932	
Cap. 5		3.000		0	3.000
Cap. 6		1.018.155		768.155	250.000
Cap. 7		59.159		59.159	
Cap. 8	S. Pèrdues (5)	0		0	
	Altres	0		0	
Cap. 9	Am. Ordinària	368.419		368.419	
	Am Excepcional			0	
TOTAL		5.747.303	0	5.494.303	253.000

		INGRESSOS		
		Previsió	RD est. A 31/12	No execució
Cap. 1		2.070.000	2.070.000	
Cap. 2		22.000	22.000	
Cap. 3	Fin. Inversions		0	
	Altres	691.450	691.450	
Cap. 4	Transf. - Brut (6)	1.065.069	1.065.069	
	R. Liq. Neg.(7)	-8.923	-8.923	
	Subv.AAPP (8)	769.342	579.342	190.000
	Subv. Altres	12.400	12.400	
Cap. 5	De serveis	36.904	36.904	
	Fin. Inversions		0	
	Altres	11.746	11.746	
Cap. 6			0	
Cap. 7	Subv.AAPP (8)	924.655	924.655	
	Subv. Altres		0	
Cap. 8			0	
Cap. 9	Per inversió	152.659	92.659	60.000
	Per Sanejament		0	
TOTAL		5.747.303	5.497.303	250.000

SISÈ. Objectiu d'estabilitat pressupostària:

L'article 15 de la LOEPSF especifica que "en el primer semestre de cada any, el Govern, mitjançant acord del Consell de Ministres, a proposta del Ministre d'Hisenda i Administracions Públiques i previ informe del Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, fixarà els objectius d'estabilitat pressupostària, en termes de capacitat o necessitat de finançament".



D'acord amb les xifres del pressupost a aprovar, en termes consolidats de les entitats a l'article 2.1 de la LOEPSF, la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris del SEC95, és (totes les xifres arrodonides a l'enter):

CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT	Press. Inicial
Ingressos dels capítols 1 a 7	5.594.644
-Despeses dels capítols 1 a 7	5.378.884
Ajustaments SEC 95	-206.422
Ajustament consolidació operacions entre el grup	
Capacitat (+)/Necessitat(-) de finançament	9.338

Detall dels ajustaments SEC 95:

AJUSTAMENTS SEC 95 A LA CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT		Press. Inicial
GR000	Ajust per no recaptació - Cap 1	-207.000
GR000b	Ajust per no recaptació - Cap 2	-2.200
GR000c	Ajust per no recaptació - Cap 3	-69.145
GR001/2	Retencions PIE per liquidacions negatives anteriors	8.923
GR006	Meritament interessos (+ inicials - finals)	0
GR015	No execució (inejecución)	63.000
Total ajustaments		-206.422

SETÈ. Objectiu de deute:

La LOEPSF, determina els límits d'endeutament de les administracions locals. Així en el seu article 13 indica que:

"1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre Procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'Administracions Públiques no podrà superar el 60% del Producte Interior Brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del Producte Interior Brut nacional: 44% per a l'Administració central, 13% per al conjunt de Comunitats Autònomes i 3% per al conjunt de Corporacions locals...

2. L'Administració Pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net."

I en el punt 2 de l'article 18 de la LOEPSF indica que "*cuando el volumen de deuda pública se sitúe por encima del 95 % de los límites establecidos en el artículo 13.1 de esta Ley, las únicas operaciones de endeudamiento permitidas a la Administración Pública correspondiente serán las de tesorería.*"

En tant que el PIB a nivell municipal no és una dada disponible, i atès que no està regulada l'aplicació pràctica d'aquesta limitació, i no existeix cap disposició que indiqui el contrari, és considera que no es aplicable aquest control a nivell d'entitat, tot i que la normativa requereix el seu seguiment.

A nivell d'entitat, a més de fer-se el seguiment del Deute definit a l'article 13 de la LOEPSF existeix el control del Deute Viu regulat per la normativa de tutela financera, i que està modificada per l'any 2014 per la Disposició Final Trigèsima primera de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2013.

Els imports als efectes del Deute Viu i el Deute Públic definit a l'article 13 de la LOEPSF no coincideixen. La situació prevista a 31/12 derivada del pressupost que es porta a aprovació d'ambdues magnituds és:

Deute a 31/12/2020	Moviments 2021			Deute a 31/12/2021	
	Augments	Disminucions	Ajustaments		
Deute Viu					
Capitals pendents liquidacions negatives PIE	98.150	0	8.923	0	89.227
Arrendaments financers	0	0	0	0	0
Contractes APP	0	0	0	0	0
Preveïdors a llarg termini	0	0	0	0	0
Altres operacions a llarg termini	1.863.830	152.659	368.419	0	1.648.071
Operacions a curt termini	0	0	0		0
Factoring sense recurs	0	0	0		0
S1-suma	1.961.980	152.659	377.342	0	1.737.297
Avals concedits fora del grup					0
Total					1.737.297
Sobre ingressos corrents					40%

VUITÈ. En base als càlculs detallats en l'informe, cal informar del resultat obtingut següent:

- S'acompleix amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària
- S'acompleix amb l'objectiu de deute

La Secretaria-interventora accidental